

[Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года 17/07/2017, 10:22](#)

[Целевые показатели решения задач Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года 17/07/2017, 10:23](#)

[31/08/2018, 15:38 План мероприятий по реализации Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года](#)

Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года

I. Факторы, оказывающие влияние на деятельность таможенной службы Российской Федерации

Приоритеты развития Федеральной таможенной службы определяются основными тенденциями, складывающимися в мировой политике и экономике.

Влияние основных мировых экономических факторов в условиях политической нестабильности обуславливает возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижения объемов внешнеторгового оборота, замедления темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, спада промышленного производства, а также иные негативные экономические и политические явления.

В 2015 году внешнеторговый оборот Российской Федерации по сравнению с 2014 годом сократился на 33%. В 2016 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года темп снижения замедлился и составил 11%. При этом в данном периоде сокращение, в первую очередь, обусловлено снижением экспорта (в 2016 году – на 17%).

Стоимостной объем экспорта в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократился на 31%. В 2016 году данное снижение продолжилось, при этом составив к «досанкционному» 2014 году – 43%.

Основопологающей причиной данного сокращения явилось значительное снижение цен на нефть и прочие сырьевые товары, а также на металлы, которые являются основными статьями экспорта Российской Федерации. При этом существенным фактором является не глубина падения цен, что периодически случалось на протяжении последних десятилетий, а прежде всего скорость падения.

В 2015 году нефть подешевела вдвое практически за полгода, что беспрецедентно в современной экономической истории. В связи с этим в 2015 и 2016 годах ежегодное снижение стоимостного объема экспорта топливно-энергетических товаров в долларовом выражении составляет 38 и 33% соответственно.

В результате реализации мероприятий по снижению текущих ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты при одновременном увеличении базовой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых на товарную нефть («большой налоговый маневр») отмечается сокращение поступлений по экспортной пошлине.

Кроме того, ограничения на ввоз товаров как мера по защите отечественных производителей также нередко становятся ограничениями на вывоз товаров, производимых с использованием импортных компонентов.

В предстоящие годы Россия будет сталкиваться с международной конкуренцией и соперничеством за доступ на рынки зарубежных стран, а также падением стоимости

товаров ее традиционного экспорта.

Важнейшей особенностью современного этапа развития (и текущего экономического кризиса) становится политизация экономической жизни особенно на международном уровне. Внешняя торговля все больше подчиняется политическим законам в ущерб законам экономики. Политический фактор все активнее вмешивается в экономическую политику, подчас подменяя собой рыночную конкуренцию. Разного рода санкции иностранных государств по отношению к Российской Федерации и российским организациям – наглядное проявление этого явления.

Введение внешних санкций привело к сокращению стоимостного объема импорта России в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 36%. В основном за счет сокращения ввоза машин и оборудования. При этом по итогам 2016 года снижение импорта прекратилось, стоимостные объемы ввоза практически не изменились по сравнению с 2015 годом (снижение импорта составило 0,4%).

Россия вынуждена принимать ответные меры по защите отечественного рынка ограничительного характера и таможенно-тарифного регулирования, что отражается на изменении объемов внешней торговли и приводит к перераспределению объемов импорта в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), которое, в свою очередь, негативно влияет на пополняемость федерального бюджета страны.

Членство России и других государств – членов ЕАЭС во Всемирной торговой организации (далее – ВТО) значительно повлияло на таможенно-тарифную политику страны, в том числе в части снижения ввозных пошлин.

В процессе либерализации торгового режима, связанного с обязательствами Российской Федерации, принятыми в рамках членства в ВТО, и установлением льготных торговых режимов с рядом стран, уровень ценовой конкурентоспособности отечественных производителей снизится.

С введением Российской Федерацией в одностороннем порядке экономических мер отмечается наличие нерегистрируемых товаропотоков, поступающих в Российскую

Федерацию через другие государства – члены ЕАЭС и происходящих из третьих стран.

Существенным фактором, определяющим дальнейшее развитие Федеральной таможенной службы, является ее наделение функциями органа валютного контроля, что позволит комплексно осуществлять мероприятия по противодействию схемам незаконного вывода денежных средств за рубеж – от выбора объектов контрольно-надзорных мероприятий до привлечения нарушителей к ответственности и взыскания с них штрафов.

Текущие межгосударственные процессы и внедряемые проекты в рамках ЕАЭС, разработанные и разрабатываемые современные мировые стандарты (Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО, Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года, конвенции, соглашения и иные правовые инструменты, разработанные по эгидой Всемирной таможенной организацией (далее – ВТамО) по вопросам электронной (цифровой) таможни, управления рисками, контроля на основе методов аудита и др.) и тенденции их развития создают предпосылки для дальнейшего развития таможенного регулирования в Российской Федерации.

С принятием Таможенного кодекса ЕАЭС и соответствующих актов Евразийской экономической комиссии произойдут существенные изменения правил таможенного регулирования, которые повлекут необходимость в целом концептуального пересмотра Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и иных актов законодательства Российской Федерации. При этом потребуется пересмотр действующих и (или) принятие новых правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в соответствии с правом ЕАЭС.

Положения Таможенного кодекса ЕАЭС создают базис для упрощения таможенных процедур, вводят приоритет автоматизированных электронных технологий над бумажным документооборотом, стимулируют применение механизмов «единого окна», принципиально меняют подходы к институту уполномоченного экономического оператора, допускают возможность переноса момента уплаты таможенных платежей на этап после выпуска товара и рассрочки/отсрочки платежей.

Председательство руководства ФТС России в Совете ВТамО позволит более эффективно сотрудничать с Секретариатом ВТамО и иностранными таможенными службами в целях продвижения интересов России в таможенной сфере (создание отдельного Евразийского региона в структуре ВТамО, вхождение ЕАЭС в состав ВТамО в качестве ассоциированного члена по аналогии с ЕС, наделение научных центров и лабораторий статусом ВТамО).

Воздействие технологического фактора, характеризующееся комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений, оказывает положительное влияние на деятельность таможенных органов, выраженное в повышении эффективности и оперативности проведения всех видов контроля. При этом необходимо учитывать ограничения поставок передовых информационных технологий и программно-технических комплексов, в том числе программного обеспечения, в результате применения международных санкционных мер в отношении Российской Федерации.

Таким образом, факторами, оказавшими влияние на дальнейшее развитие Федеральной таможенной службы, являются:

- 1) принятие Таможенного кодекса ЕАЭС;
- 2) изменение структуры внешнеторгового оборота и объемов декларирования товаров;
- 3) применение Российской Федерацией экономических мер в отношении отдельных категорий товаров;
- 4) применение ряда санкционных мер США и странами Европейского союза, создающих нестандартные экономические условия;
- 5) реализация в Российской Федерации реформы налогообложения, в том числе в нефтяной сфере, и проведение «большого налогового маневра», предусматривающего поэтапное снижение ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты;

6) наделение ФТС России функциями органа валютного контроля;

7) интеграционные процессы в рамках ЕАЭС;

8) участие Российской Федерации и ее партнеров по ЕАЭС в ВТО;

9) председательство в Совете ВТамО.

Данными обстоятельствами обусловлена актуальность систематизации и конкретизации целей и задач, стоящих перед Федеральной таможенной службой, в едином документе – Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года (далее – комплексная программа), который подготовлен в целях совершенствования деятельности таможенных органов, осуществляемой с учетом экономических преобразований в Российской Федерации и международной практики государственного регулирования в области таможенного дела.

Мероприятия комплексной программы соотносятся со следующими документами: Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и планом мероприятий по ее реализации; Стратегией национальной безопасности Российской Федерации; Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года; Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года; Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации; Концепцией внешней политики Российской Федерации; Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года; Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года; Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года; государственными программами Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»; планами мероприятий («дорожными картами») «Совершенствование таможенного администрирования» и «Поддержка

доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»; паспортом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В комплексной программе установлена единая система приоритетов и целевых ориентиров с учетом экономических преобразований и внешнеполитических интересов Российской Федерации, определены направления развития таможенных органов, основными из которых являются:

осуществление таможенных операций и таможенных процедур в рамках функционирования ЕАЭС, включая меры по минимизации фискальных рисков в связи с кардинальным упрощением таможенных процедур;

организация взаимодействия ФТС России и ФНС России, в том числе создание системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей;

реализация механизмов «прослеживаемости» движения товаров во внешней и взаимной торговле ЕАЭС;

внедрение лучших мировых практик таможенного администрирования («электронная таможня», механизма «единого окна» и др.), инструментов и рекомендаций ВТамО в области управления рисками, организации таможенного контроля после выпуска товаров, обеспечения полного, своевременного и правомерного сбора таможенных платежей;

совершенствование правоохранительной деятельности (борьба с наркотрафиком, контрабандой оружия, стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, экстремистскими проявлениями, участие в противодействии терроризму, борьба с экономическими преступлениями, административными правонарушениями и незаконными валютными операциями);

совершенствование обеспечения соблюдения запретов и ограничений;

развитие кадрового потенциала и материально-технической базы ФТС России;

развитие международного сотрудничества.

Структура комплексной программы:

- 1) факторы, оказывающие влияние на деятельность ФТС России;
- 2) основы развития таможенной службы Российской Федерации в современных условиях;
- 3) цели и задачи по основным направлениям совершенствования таможенной деятельности;
- 4) целевые показатели решения задач комплексной программы (приложение № 1);
- 5) план мероприятий по реализации комплексной программы (приложение № 2).

Методики расчета целевых показателей решения задач комплексной программы разрабатывает и утверждает ФТС России.

II. Основы развития таможенной службы Российской Федерации в современных условиях

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, обеспечение полного и своевременного поступления доходов в федеральный бюджет, защита интересов отечественных производителей, охрана объектов интеллектуальной собственности и максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

Улучшение инвестиционного климата и повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности совершаются посредством последовательного и планомерного совершенствования таможенного администрирования.

Ключевым элементом разработки мер по совершенствованию таможенного администрирования является взаимодействие таможенной службы Российской Федерации с бизнес-сообществом при подготовке нормативных правовых актов, составляющих право ЕАЭС и законодательство Российской Федерации о таможенном деле, а также разработке и реализации «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы, посвященных вопросам совершенствования таможенного администрирования и поддержки экспорта.

Одной из основных задач в этой области является актуализация и разработка нормативной правовой базы Российской Федерации в соответствии с международными договорами и актами, в том числе составляющими право ЕАЭС, в части администрирования таможенных и иных платежей.

В течение последних лет проведен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование таможенного администрирования.

Введено обязательное предварительное информирование таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным и железнодорожным транспортом.

Созданы условия для внедрения обязательного предварительного информирования в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом (проводятся пилотные проекты).

С учетом положительного опыта введения предварительного информирования в автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска актуально его обязательное установление в отношении товаров, перемещаемых через морские и авиационные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Введено обязательное таможенное декларирование товаров в электронной форме.

Обеспечена возможность удаленного выпуска товаров.

Внедрены технологии автоматической регистрации таможенной декларации, поданной в виде электронного документа, и автоматического выпуска товаров.

Вместе с тем в настоящее время необходимо дальнейшее проведение работ по автоматизации процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о регистрации таможенной декларации и выпуске товаров в автоматическом режиме, а также автоматизации выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров. Приоритетом развития таможенных органов является концентрация декларирования товаров на таможенных постах – центрах электронного декларирования и их размещение на площадях, находящихся в федеральной собственности. Это будет способствовать расширению номенклатуры и масштабов российского несырьевого экспорта, географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам Российской Федерации.

В целях развития малого и среднего бизнеса, экспортирующего товары за рубеж в международных почтовых отправлениях, разработана технология по упрощению совершения таможенных операций с такими товарами. Упрощения касаются использования в качестве таможенной декларации почтовой декларации, которая содержит меньший по объему, но достаточный для целей таможенного контроля состав

сведений по сравнению с декларацией на товары, обязательной к подаче в настоящее время.

В результате развития системы межведомственного взаимодействия отменены требования о представлении более 20 документов, представляемых при таможенном декларировании товаров.

Значительным шагом на пути либерализации и упрощения администрирования таможенных платежей стала модернизация применяемых технологий контроля начисления, уплаты и перечисления таможенных платежей, что позволило сократить сроки выпуска товаров.

Реализована возможность уплаты таможенных платежей в режиме реального времени.

Для совершенствования системы уплаты таможенных платежей при электронной форме декларирования, диверсификации применения технологий удаленного выпуска и удаленной уплаты, упрощения расчетов по таможенным платежам, сокращения сроков прохождения денежных средств и сроков совершения таможенных операций представляется целесообразным применение единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), а также централизации учета таможенных платежей в единой базе данных.

Применение современных информационных технологий позволит участникам ВЭД, используя денежные средства, внесенные на один лицевой счет, осуществлять таможенное декларирование товаров в любом таможенном органе, централизованно получать информацию и отчетность о движении денежных средств по результатам совершения таможенных операций, совершать

все операции по движению денежных средств, включая подачу заявлений о возврате денежных средств, в электронном виде посредством применения WEB-технологий, что в итоге приведет к ускорению расчетов по таможенным платежам, сокращению финансовых издержек и количества документов, представляемых в таможенные органы на бумажном носителе.

Внедряются технологии администрирования обеспечения таможенных пошлин, налогов в электронном виде, что способствует сокращению сроков предоставления и принятия обеспечения, снижению объема бумажного документооборота, а также предотвращению случаев нарушения законодательства при использовании финансовых гарантий.

В целях дальнейшего совершенствования гарантийных механизмов необходимо создание единой системы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров по территории ЕАЭС с полномасштабным внедрением электронного документооборота.

Внедрение информационных технологий электронного документооборота между таможенными органами, плательщиками и банками при взыскании таможенных платежей и пеней позволит значительно сократить время передачи решений таможенных органов о взыскании таможенных платежей и пеней, автоматизировать их учет и контроль исполнения.

Совершенствуется механизм предоставления отсрочек и рассрочек. Оптимизируются подходы к определению сроков предоставления отсрочки или рассрочки уплаты ввозной таможенной пошлины, а также к расширению категорий товаров, в отношении которых выпуск может осуществляться до подачи таможенной декларации.

Реализация данных положений потребует изменений основных принципов администрирования не только ввозной таможенной пошлины, но и всех видов таможенных платежей, а также изменения действующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы применения отсрочки или рассрочки по уплате таможенных платежей.

ФТС России активно участвует в выполнении поставленной Президентом Российской Федерации задачи по созданию единого механизма таможенного и налогового администрирования на основе планов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации.

Основная цель создания такого механизма – обеспечение полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных и иных платежей, повышение качества таможенного контроля для мобилизации доходов федерального бюджета, выявление резервов собираемости таможенных платежей на основе системы управления рисками, а также противодействие незаконным схемам оттока капитала из Российской Федерации во взаимодействии с ФНС России.

В целях мобилизации доходов бюджета совместно с ФНС России пересмотрены подходы к проведению таможенного и налогового контроля на основе единых критериев по выбору объектов контроля с использованием ведомственных систем управления рисками.

На ближайшую перспективу предполагается разработать нормативную правовую базу по вопросам формирования единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей, в том числе в целях устранения избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов, а также доработать программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в целях сопряжения (сближения) и интеграции информационных систем ФТС России и ФНС России.

Учитывая сохраняющуюся важную фискальную роль таможенно-тарифного регулирования в среднесрочной перспективе, потребуются дальнейшее совершенствование мер, направленных на минимизацию нерегистрируемых товаропотоков, поступающих в Российскую Федерацию через другие государства – члены ЕАЭС и происходящих из третьих стран, создание механизмов и инструментов для обеспечения контроля цепочек перепродаж и движения товаров, а также принятие мер по обеспечению условий для декларирования товаров, поступающих на территорию ЕАЭС для реализации в Российской Федерации (в том числе с применением электронного декларирования, системы удаленного выпуска и предварительного декларирования).

Кроме того, с учетом достигнутых договоренностей необходимо в течение 2017 года принять участие в подготовке предложений по снижению стоимостной нормы ввоза товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях без уплаты таможенных платежей, а также в реализации механизма взимания сбора при совершении покупки на международных интернет-площадках уполномоченным оператором, который при совершении таможенных операций будет производить декларирование товаров от имени и по поручению физических лиц, а также

перечисление в Федеральное казначейство сбора и таможенных платежей в случае превышения весовой и (или) стоимостной норм.

На площадке Евразийской экономической комиссии ведется работа по созданию условий для обеспечения функционирования единого механизма прослеживаемости движения товаров с момента пересечения таможенной границы ЕАЭС до их конечного потребителя.

Одним из приоритетных направлений развития таможенных органов является совершенствование деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе на основе широкого применения риск-ориентированного подхода.

Внедрена субъектно-ориентированная модель управления рисками, основанная на распределении организаций по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, что позволяет более эффективно осуществлять выбор объектов таможенного контроля, сконцентрировать внимание на наиболее рискованных товарных поставках, а также снизить административное воздействие на добросовестных участников ВЭД.

Разработаны алгоритмы для применения свыше 700 новых индикаторов риска, позволяющих выявлять товарные партии с высоким уровнем риска на различных этапах совершения таможенных операций, в том числе на основе семантического анализа сведений из таможенных документов.

В целях дальнейшего развития системы управления рисками необходима унификация подходов к управлению рисками таможенными службами государств – членов ЕАЭС путем формирования нормативной правовой, методологической и информационно-технической основы применения системы управления рисками. Данную работу планируется осуществлять с учетом реализации задачи по совершенствованию механизма ответных действий в случае применения иностранными государствами и международными организациями санкций и других дискриминационных торгово-экономических мер в отношении Российской Федерации, ее организаций и граждан.

С 2013 года пересмотрены подходы к системе организации таможенного контроля после выпуска товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, в том числе и при таможенном контроле товаров, находящихся в обороте.

Основными направлениями проверочной деятельности определены борьба со схемами уклонения от уплаты платежей и организация профилактических проверочных мероприятий.

Комплексное развитие указанных направлений позволит создать условия для расширения количества участников ВЭД «низкого уровня риска нарушения таможенного законодательства» и сокращения количества участников ВЭД «высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства», а также для развития добросовестной конкуренции и инвестиционной привлекательности Российской Федерации.

Работа по выявлению незаконно ввезенных товаров осуществляется на основе результатов аналитической работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, подразделений экономического блока с учетом информации подразделений правоохранительного блока, а также сведений, предоставляемых ФНС России, иными государственными контролирующими органами и крупными бизнес-сообществами.

Созданы условия для перераспределения административной нагрузки с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров в отношении участников ВЭД, отнесенных к низкому уровню риска. Сокращение сроков и упрощение таможенных операций при таможенном декларировании и выпуске товаров потребует совершенствования инструментов контроля товаров, перемещаемых участниками ВЭД, отнесенных к категории низкого уровня риска нарушения таможенного законодательства, разработки альтернативных форм и мер контроля, направленных на профилактику правонарушений в сфере таможенного дела.

Одним из направлений оптимизации проведения таможенного контроля после выпуска товаров в отношении лиц с низким риском нарушения таможенного законодательства является разработка технологии проведения таможенных проверок на основе электронных документов и сведений.

Реализован переход на предоставление государственных услуг в электронном виде. В настоящее время таможенными органами могут оказываться в электронном виде 12 государственных услуг. В ближайшее время планируется введение новых государственных услуг ФТС России, оказываемых в электронном виде, в том числе предоставление информации о выпуске товаров и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

В целях расширения спектра предоставляемых информационных услуг создан «Личный кабинет участника ВЭД».

Таким образом, в последние годы проведена значительная работа по созданию комфортных условий для осуществления ВЭД, которая является основой для реализации норм Таможенного кодекса ЕАЭС в части дальнейшей автоматизации процессов таможенного администрирования.

Как для цивилизованных участников рынка, ведущих законную предпринимательскую деятельность, так и для бюджетной системы Российской Федерации, ежегодно теряющей значительные суммы таможенных и налоговых платежей, важным направлением развития таможенной службы Российской Федерации в современных условиях является повышение эффективности противодействия уклонению от уплаты таможенных платежей, а также обороту контрафактными товарами на международном уровне, в том числе с использованием последних достижений науки и техники.

Совершенствование правовых и административных механизмов защиты интеллектуальной собственности и прав российских правообладателей на объекты промышленной собственности является одним из важнейших направлений развития таможенной службы.

Весьма важную роль играет деятельность таможенных органов, направленная на:

предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов;

противодействие распространению оружия массового уничтожения, незаконному обороту наркотических и психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и (или) через государственную границу Российской Федерации;

борьбу с острыми экологическими проблемами;

обеспечение ядерной и радиационной безопасности;

предотвращение негативного воздействия ввозимых товаров на здоровье человека, на защиту прав интеллектуальной собственности;

противодействие выводу капитала за рубеж, связанному с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма;

противодействие нарушениям таможенного законодательства ЕАЭС, связанным с незаконным ввозом в Российскую Федерацию товаров, в отношении которых Российской Федерацией применяются специальные экономические меры.

Деятельность правоохранительных подразделений таможенных органов Российской Федерации осуществляется в тесном взаимодействии с подразделениями МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных министерств и ведомств, а также с таможенными органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями.

Международное сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела и борьбой с международной преступностью, осуществляется в соответствии с международными стандартами в интересах создания благоприятных условий для внешней торговли и обеспечения соблюдения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле по следующим направлениям:

с зарубежными органами и финансовыми институтами в сфере предупреждения и выявления сомнительных финансовых операций в области ВЭД;

с государственными органами, с международными организациями и объединениями, а также с обладателями прав интеллектуальной собственности в целях предотвращения и пресечения международной торговли контрафактной продукцией;

с таможенными органами государств – участников Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (далее – СИТЕС) по обмену сведениями о выданных этими органами разрешениях (сертификатах) СИТЕС, а также государств, являющихся участниками Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, в части обмена сведениями о перемещении таких веществ;

с уполномоченными государственными органами в целях продвижения национальных интересов Российской Федерации в рамках международных режимов по нераспространению оружия массового уничтожения, а также средств его доставки и создания единой системы экспортного контроля на таможенной территории ЕАЭС.

В настоящее время межправительственные соглашения и меморандумы о взаимной помощи в таможенных делах заключены с 71 страной.

ФТС России участвует в реализации интеграционных процессов на пространстве Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) и в рамках ЕАЭС, важной составляющей которых является организация работы Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза, Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ; работа в рамках Таможенного комитета Союзного государства.

Представители ФТС России продолжают участие в работе ВТамО, мероприятиях Подкомитета Россия – ЕС по таможенному и трансграничному сотрудничеству, форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Шанхайской организации

сотрудничества в рамках Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству.

По линии сотрудничества таможенных служб в формате БРИКС ведется работа в рамках созданного Комитета таможенного сотрудничества БРИКС. Также на экспертном уровне продолжается обсуждение проекта межправительственного соглашения стран БРИКС о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах.

Таможенная служба расширяет свое участие в реализации крупных многосторонних проектов: Экономический пояс Шелкового пути, Международный транспортный коридор Север – Юг, углубляет сотрудничество на двусторонней основе как с азиатскими, так и с европейскими странами. Представительства и представители таможенной службы Российской Федерации работают в 20 странах Европы, Азии и Южной Америки.

В течение 2017 – 2020 годов необходимо продолжить работу по развитию международного сотрудничества таможенной службы Российской Федерации с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями в целях обмена передовым опытом таможенного администрирования, упрощения и ускорения таможенных операций, содействия в сфере правоохранительной деятельности. Дальнейшее укрепление такого взаимодействия будет способствовать расширению партнерского взаимодействия и интеграционных связей, а также снятию отдельных разногласий в рамках ЕАЭС, СНГ, группы БРИКС, ШОС и других межгосударственных экономических институтов.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года необходимо развитие отечественной цифровой экономики на основе аппаратных решений российской разработки в совокупности с операционными системами и программным обеспечением, разработанными также в России. На сегодняшний день в таможенных органах не используются серверы на базе российских процессоров и операционных систем, отсутствует кадровый потенциал информационно-технических подразделений, способный практически работать с таким оборудованием и программным обеспечением. С другой стороны, отсутствует централизованный мониторинг инфраструктуры и бизнес-процессов, позволяющий методом «от простого к сложному» контролировать исправность инфраструктуры и работоспособность бизнес-процессов одновременно.

Необходимо создание системы централизованного мониторинга оборудования и

бизнес-процессов на аппаратной платформе, операционной системе и программном обеспечении отечественной разработки и производства.

В части реализации кадровой политики:

обеспечена укомплектованность таможенных органов, достаточная для исполнения возложенных на них задач;

обеспечена подготовка кадров в рамках дополнительного профессионального образования по дополнительным профессиональным программам;

в таможенных органах Российской Федерации последовательно исполняются мероприятия, предусмотренные планом Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2016 – 2017 годы, утвержденным приказом ФТС России от 26 апреля 2016 г. № 868;

проводятся мероприятия, предусмотренные планом реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» в таможенных органах Российской Федерации, утвержденным приказом ФТС России от 15 февраля 2016 г. № 270;

в целях развития служебно-прикладных видов спорта, приобщения должностных лиц таможенных органов к регулярным занятиям физической культурой и спортом, определения сильнейших коллективов по видам спорта, пропаганды физической культуры и спорта организованы и проводятся мероприятия Всероссийской спартакиады таможенных органов Российской Федерации.

Негативным фактором, влияющим на развитие таможенной службы в настоящее время, продолжает оставаться коррупция. Именно поэтому на сегодняшний день одним из основных направлений деятельности ФТС России при работе с кадрами является

профилактика и пресечение коррупционных проявлений со стороны должностных лиц таможенных органов. Осуществляется ротация федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации. В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации необходима реализация мер по пресечению сращивания интересов должностных лиц таможенных органов и бизнес-структур, профилактика и предупреждение коррупционных схем взаимодействия.

Одним из важных факторов в профилактике антикоррупционных проявлений, сохранении высококвалифицированного кадрового потенциала таможенных органов и привлечении молодых специалистов на службу в таможенные органы Российской Федерации является решение вопросов развития социальной сферы, в том числе вопросов по предоставлению субсидий и выплат на приобретение жилых помещений сотрудникам таможенных органов и гражданским служащим.

С 2011 года Федеральная таможенная служба осуществляет мероприятия по предоставлению гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, с 2013 года – по предоставлению имеющим специальные звания сотрудникам таможенных органов и иным категориям граждан единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. В настоящее время финансирование на указанные цели сокращено.

Текущее состояние развития таможенной инфраструктуры в целом позволяет решать поставленные перед таможенными органами задачи. Однако ряд объектов таможенной инфраструктуры нуждается в обновлении (замене). Например, водные и воздушные таможенные суда. Повышенного внимания требует развитие таможенной инфраструктуры в Крымском регионе.

Активизация внешнеэкономических связей Российской Федерации, вызывающая внимание к деятельности таможенных органов в виде оценки вклада в формирование условий ведения бизнеса в Российской Федерации, а также наличие возможностей и угроз со стороны внешней среды обуславливают необходимость целенаправленного совершенствования таможенной службы Российской Федерации по направлениям деятельности.

III. Основные направления совершенствования таможенной деятельности

1. Совершенствование таможенного контроля при прибытии (убытии) товаров

Совершенствование работы таможенных органов в пунктах пропуска неразрывно связано с развитием информационных технологий и института предварительного информирования.

Предварительная информация, содержащая в себе все необходимые сведения, является ключевым инструментом для минимизации случаев применения дополнительных инструментов контроля со стороны таможенных органов Российской Федерации. В настоящее время обязательное предварительное информирование введено в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным и железнодорожным видами транспорта. В отношении товаров, ввозимых водным видом транспорта, обязательное предварительное информирование в Российской Федерации введено только в отношении свободного порта Владивосток.

В целях совершенствования механизмов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации необходимо:

реализовать механизмы, определенные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 декабря 2015 г. № 158 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом»;

проведение работы с Евразийской экономической комиссией, направленной на введение обязательного предварительного информирования в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом;

завершение работ по обеспечению получения налоговыми органами информации о факте вывоза товара в электронном виде.

2. Совершенствование таможенного контроля при декларировании товаров

Таможенное декларирование товаров в электронной форме позволило отказаться от представления ряда документов и постепенно автоматизировать принимаемые таможенными органами решения, в первую очередь, внедрить технологии совершения таможенных операций без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов – автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров.

Основным фактором достижения поставленных целей ФТС России в части сокращения времени совершения таможенных операций и содействия международной торговле является автоматизация процессов таможенного контроля.

Полномасштабное внедрение автоматического принятия решений при декларировании товаров требует дальнейшего развития системы центров электронного декларирования, работа которых построена исключительно на использовании электронных документов.

В целях дальнейшего развития электронного декларирования внедряется технология электронного транзита.

Переход на электронное декларирование товаров, помещенных под таможенные процедуры транзита, позволит сократить сроки совершения таможенных операций, существенно повысить уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, обеспечить автоматическую обработку сведений, содержащихся в представляемых документах, и, как следствие, повысить оперативность принятия

решений, а также обеспечить однократное представление участником ВЭД документов, необходимых для совершения таможенных операций, а также использование представленных документов на всех этапах совершения таможенных операций.

Также технология электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита позволит решить несколько задач, возлагаемых на ФТС России:

проводить оценку рисков до прибытия в пункт пропуска транспортного средства (далее – ТС) с грузом;

осуществлять планирование мероприятий таможенного контроля в отношении товаров и ТС, проводимых в пунктах пропуска;

уменьшить время нахождения ТС с товаром в пунктах пропуска;

увеличить объем сбора таможенных платежей за счет ускорения прохождения таможенных процедур;

снизить коррупцию за счет всестороннего автоматизированного учета и контроля;

повысить производительность труда не только работников таможенных органов, но и участников ВЭД;

применять электронный документооборот с последующим вариативным использованием информации (в т.ч. конечным потребителем товара).

Необходим переход к повсеместному применению во всех пунктах пропуска

приоритетного оформления.

Предварительное декларирование товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, до фактического ввоза товаров на территорию Российской Федерации будет способствовать повышению пропускной способности пунктов пропуска.

Совершенствование таможенного администрирования в части внедрения информационных технологий при таможенном декларировании будет осуществляться путем:

создания территориальных распределенных центров электронного декларирования;

концентрации декларирования товаров на таможенных постах – центрах электронного декларирования;

размещения таможенных постов – центров электронного декларирования на площадях, находящихся в государственной собственности;

совершения таможенных операций, связанных с регистрацией деклараций на товары и выпуском безрисковых товаров, преимущественно в автоматическом режиме;

повышения эффективности реализации взаимодействия с ФНС России в рамках унификации информации, используемой при проведении мероприятий налогового и таможенного контроля, выработке совместных технологических решений по обмену информацией, а также разработке новых информационных решений;

упрощения таможенного администрирования на территориях свободных таможенных зон, территориях опережающего социально-экономического развития и свободных портов;

обеспечения возможности подачи сведений в электронном виде в отношении товаров для личного пользования, а также товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

развития электронного транзита;

применения механизмов предварительного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита;

обеспечения возможности включения юридического лица в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в электронной форме;

обеспечения возможности подачи заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары в электронной форме;

реализации возможности получения разрешения на переработку товаров на таможенной территории (вне таможенной территории, для внутреннего потребления) в электронной форме.

3. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров

Рост международной торговли и высокий уровень конкуренции в международной коммерческой деятельности потребовали от таможенных служб перехода от глобального таможенного контроля к выборочному, от контроля при совершении таможенных операций при декларировании товаров – к контролю после выпуска товаров.

В условиях, когда перед таможенной службой стоят задачи по содействию торговле, сокращению времени выполнения таможенных процедур и одновременно по обеспечению надлежащего качества таможенного контроля, основная нагрузка таможенного контроля должна быть перенесена с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров. И это мировая тенденция, которая стремительно превращается в эффективную практику.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации с 2012 года осуществляется модернизация системы таможенного контроля после выпуска товаров. В 2012 году в структуре ФТС России создано Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров. Системная работа по совершенствованию началась в 2013 году с принятием Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года.

В целях повышения эффективности системы таможенного контроля после выпуска товаров в условиях упрощения совершения таможенных операций основными направлениями работы являлись:

совершенствование межведомственного взаимодействия с государственными и иными контролирующими органами, а также представителями крупных бизнес-сообществ в целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;

поэтапное смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров;

создание условий, исключающих использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и способствующих повышению результативности таможенного контроля.

Для решения поставленных задач был реализован комплекс мероприятий, включавший в себя совершенствование законодательного и нормативно-правового регулирования, пересмотр подходов к порядку организации таможенного контроля после выпуска

товаров, выработку новых механизмов и моделей выбора объектов контроля, внедрение информационных технологий и активное развитие внутриведомственного и межведомственного взаимодействия.

В результате произошел переход от точечных проверок, направленных только на выявление единичных нарушений законодательства и взыскание денежных средств, к комплексной многофазной работе по декриминализации отраслей и чувствительных сегментов рынка. В практику работы внедрены субъектно и объектно ориентированные модели контроля, основанные на использовании системы управления рисками. Достигнут значительный прогресс в организации взаимодействия с иными государственными контролирующими и правоохранительными органами. Сформированы институты и созданы инструменты контроля, позволяющие в перспективе создать систему сквозного контроля и прослеживаемости движения товаров от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю.

В настоящее время совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров является одним из приоритетных направлений развития таможенных органов.

На период 2017 – 2020 годов основными целями совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров являются:

создание механизма прослеживаемости движения товаров от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю, а также развитие института маркирования товаров в целях исключения применения проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, способствующих проведению эффективного таможенного контроля, в том числе у лиц, осуществляющих на территории Российской Федерации оптовую и розничную торговлю ввезенными товарами;

создание единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанного на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации;

совершенствование созданных инструментов, направленных на обеспечение полноты собираемости таможенных и иных платежей с учетом перераспределения административной нагрузки по таможенному контролю в отношении добросовестных участников ВЭД с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров;

стандартизация проверочной деятельности, в том числе с учетом использования международного опыта в области постаудита (рекомендаций ВТамО, Компендиума ВТамО по управлению рисками);

развитие информационно-программных средств;

автоматизация выбора объектов контроля, а также процессов (функций) для целей осуществления контроля после выпуска товаров;

минимизация применения количества форм контроля с одновременным повышением их эффективности;

совершенствование системы профилактики правонарушений в таможенной сфере;

совершенствование взаимодействия ФТС России и ФНС России при создании единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей.

4. Развитие системы управления рисками

В настоящее время в рамках системы управления рисками реализованы практические механизмы по обеспечению выявления рисков нарушения таможенного законодательства на различных стадиях совершения таможенных операций как до, так и после выпуска товаров.

Обеспечение единообразного подхода к проведению таможенного контроля с использованием системы управления рисками на всей территории Российской Федерации требует сосредоточения на уровне ФТС России функций по использованию инструментов системы управления рисками, предусматривающих применение мер по минимизации рисков в отношении двух и более товарных партий.

При этом дальнейшее развитие системы центров оперативного мониторинга и управления рисками является необходимым условием для обеспечения оперативного контроля за процессами совершения таможенных операций и принятия мер реагирования на выявляемые риски нарушения таможенного законодательства.

Минимизация фискальных рисков, а именно занижение таможенной стоимости товаров, заявление недостоверных сведений о классификации товаров, необоснованное заявление тарифных преференций и льгот по уплате таможенных платежей – приоритетное направление деятельности таможенных органов в рамках системы управления рисками.

Минимизация фактов возникновения задолженности по уплате таможенных и иных платежей, пеней, процентов за счет оптимального выбора форм и методов таможенного контроля в рамках применения системы управления рисками.

Развитие процессов информационно-аналитического сопровождения таможенного контроля при минимизации фискальных рисков планируется достигнуть в первую очередь за счет расширения практики проведения ценовых исследований и использования информации, предоставляемой профессиональными объединениями импортеров, крупными производителями товаров, отраслевыми союзами и ассоциациями, и оперативного доведения результатов анализа такой информации до таможенных органов в рамках системы управления рисками.

Одним из направлений совершенствования процессов выбора объектов таможенного контроля является продолжение работ по модернизации субъектно-ориентированной модели системы управления рисками за счет расширения практики использования результатов контроля ФНС России, основанной на применении интегрированных информационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации.

Вместе с тем совершенствование и автоматизация таможенных операций и таможенных процедур невозможны без дальнейшего развития системы управления рисками.

Внедряемые ФТС России перспективные информационные таможенные технологии и комплексы функциональных автоматизированных систем устанавливают новые требования к процессу управления рисками в таможенных органах по осуществлению всеобъемлющего оперативного контроля. При этом необходимо на практике реализовать важнейший принцип применения системы управления рисками – проведение таможенного контроля в минимальном объеме, необходимом для обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации.

Основными задачами по совершенствованию и развитию системы управления рисками в плановом периоде 2017 – 2020 годов являются:

совершенствование правовой базы, регламентирующей порядок применения системы управления рисками при проведении таможенного контроля, а также при таможенном контроле после выпуска товаров, путем издания документов в статусе нормативных правовых актов;

обеспечение автоматизации процессов выявления рисков на уровне не менее 90% к 2020 году;

внедрение субъектно-ориентированной модели системы управления рисками, основанной на трехуровневом дифференцировании риска при категорировании участников ВЭД, и дальнейшее совершенствование подходов к идентификации уровня риска нарушения таможенного законодательства участников ВЭД;

обеспечение результативности мер по минимизации рисков, применяемых при таможенном декларировании товаров, на уровне не менее 50% к 2020 году;

распределение применения мер по минимизации рисков на этапе до и после выпуска товаров в зависимости от уровня риска нарушения таможенного законодательства участников ВЭД;

внедрение и использование в процессе управления рисками интеллектуального анализа данных.

5. Администрирование таможенных и иных платежей, совершенствование реализации фискальной функции

Совершенствование фискальной функции основывается на эффективном осуществлении контроля за соблюдением норм права ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Основными задачами в этой области являются:

диверсификация и автоматизация механизмов уплаты таможенных пошлин, налогов, в том числе развитие систем онлайн оплаты таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, в целях снижения административной нагрузки на участников ВЭД и повышения эффективности контроля за правильностью их начисления и полнотой уплаты;

развитие централизованного учета денежных средств плательщиков в целях сокращения сроков совершения таможенных операций и минимизации издержек плательщиков таможенных пошлин, налогов;

совершенствование мер, направленных на минимизацию фактов возникновения задолженности по уплате таможенных и иных платежей, пеней, процентов, в том числе за счет развития института обеспечения исполнения обязанности уплаты таможенных пошлин, налогов при проведении таможенного контроля;

применение электронных технологий при администрировании обеспечения исполнения обязанности уплаты таможенных пошлин, налогов;

применение электронных технологий при организации взыскания задолженности по уплате таможенных платежей, пени, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия;

развитие информационного сервиса лицевого счета в личном кабинете участника ВЭД на официальном сайте ФТС России, в том числе оптимизация процессов контроля и распоряжения денежными средствами;

развитие аналитической работы в рамках контроля за полнотой взимания таможенных и иных платежей в условиях централизованного учета;

совершенствование механизма предоставления отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов при декларировании товаров и контроля сроков их уплаты;

развитие взаимодействия с ФНС России и Федеральной службой судебных приставов при администрировании таможенных и иных платежей;

совершенствование администрирования льгот по уплате таможенных платежей как на этапе декларирования товаров, так и на этапе после выпуска товаров.

6. Создание и развитие системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей

Единый механизм таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанный на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации, создается в целях:

повышения эффективности проведения таможенного и налогового контроля;

создания условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, вывода из «тени» товарных и финансовых потоков, в том числе с использованием механизмов гражданского контроля;

обеспечения полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных и налоговых платежей.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе планируется создание следующих систем:

электронного досье, в котором содержится наиболее полная информация не только о субъектах, являющихся налогоплательщиками, осуществляющими ВЭД, но и о контрагентах данных лиц;

реализации субъектно-ориентированной модели управления рисками, основанной на распределении организаций по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного и налогового законодательства, для осуществления выбора объектов таможенного контроля;

прослеживаемости товаров, единообразной для всех государств – членов ЕАЭС и основанной на идентификации товаров в соответствии с его кодом по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, номером декларации на товары и порядковым номером товара.

7. Развитие правоохранительной деятельности

Противодействие вызовам и угрозам в сфере национальной безопасности государства является основной целевой установкой совершенствования правоохранительной деятельности.

Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС исходит от субъектов ВЭД, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений.

В связи с этим основные усилия правоохранительных подразделений таможенных органов направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, пресечение каналов контрабанды, деятельности организованных преступных групп в сфере ВЭД, возмещение экономического ущерба государству, причиненного преступлением.

Основные задачи по развитию правоохранительной деятельности:

- 1) совершенствование организации работы таможенных органов по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях;
- 2) повышение качества административного производства по делам об административных правонарушениях, в том числе путем расширения возможностей формирования доказательственной базы по делам об административных правонарушениях с использованием информационных систем таможенных органов и других федеральных органов исполнительной власти;
- 3) совершенствование внутриведомственного контроля за оперативно-розыскной деятельностью таможенных органов, направленное на повышение качества ведения и результативности оперативно-розыскной деятельности;
- 4) повышение эффективности деятельности оперативно-розыскных подразделений таможенных органов по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений, связанных с уклонением от уплаты таможенных платежей и борьбой с особо опасными видами контрабанды;
- 5) оснащение правоохранительных подразделений современными системами интеллектуального поиска информации по открытым источникам информации и мониторинга средств массовой информации;
- 6) организация доступа должностных лиц таможенных органов к информационным ресурсам ФГУП «Почта России» в целях пресечения ввоза в Российскую Федерацию наркотических средств, психотропных веществ, оружия и взрывчатых веществ. Развитие данного направления позволит снизить количество ввозимых коммерческих партий товаров без уплаты таможенных платежей;
- 7) совершенствование внутриведомственного, межведомственного и международного взаимодействия в целях повышения эффективности обеспечения запретов и

ограничений, противодействия торговому обороту контрафактными товарами, противодействия выводу капитала за границу, связанного с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма, в том числе путем расширения полномочий таможенных органов по пресечению и предотвращению правонарушений в данных сферах.

8. Осуществление валютного контроля

Новые условия функционирования таможенной службы Российской Федерации в рамках глобальных изменений обуславливают необходимость дальнейшего развития и совершенствования валютного контроля, осуществляемого таможенными органами.

Создание действенного правового механизма валютного контроля является необходимым условием обеспечения государственных экономических интересов.

Основными целями осуществления валютного контроля являются:

1) обеспечение профилактических мер, направленных на предотвращение и устранение нарушений валютного законодательства организациями в реальном секторе экономики посредством достижения высокого уровня организации осуществления таможенными органами контроля валютных операций, связанных с перемещением товаров;

2) сокращение объемов незаконного вывода капитала из Российской Федерации путем противодействия незаконным схемам вывода денежных средств из Российской Федерации в сфере ВЭД, в том числе совершаемых в рамках мнимых (притворных) сделок.

Для достижения поставленных целей решаются следующие взаимосвязанные задачи:

1) совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление таможенными органами валютного контроля;

2) повышение профессионального уровня кадрового состава и его всестороннего обеспечения, необходимого и достаточного, в том числе для обеспечения его оперативной управляемости, контроля и координации деятельности;

3) разработка и реализация комплексных мер во взаимодействии подразделений, осуществляющих функции валютного контроля, и правоохранительных подразделений таможенных органов;

4) развитие и совершенствование автоматизированной подсистемы «Личный кабинет участника ВЭД»;

5) разработка технологии формирования и ведения сводного досье валютного контроля участника ВЭД по всем заключенным им внешнеторговым договорам (контрактам) с учетом возможного незаконного вывода денежных средств из-под юрисдикции Российской Федерации в рамках текущего состояния внешнеторговых договоров (контрактов) в целях выявления и пресечения правонарушений и/или преступлений, связанных с нарушениями валютного законодательства;

6) совершенствование системы межведомственного информационного взаимодействия в части получения информации и выявления осуществляемых резидентами сомнительных финансовых операций в целях исключения избыточной административной нагрузки на добросовестных участников ВЭД;

7) развитие риск-ориентированного подхода при организации мероприятий, направленных на противодействие сомнительным финансовым операциям, и внедрение комплексной системы категорирования участников ВЭД, основанной в том числе на информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия;

8) организация международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств, а также взаимодействия с уполномоченными органами валютного контроля государств – членов ЕАЭС;

9) развитие системы взаимного информирования и организация скоординированных проверочных мероприятий при осуществлении валютного контроля в области смежной компетенции таможенных и налоговых органов в целях исключения дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти в области валютного контроля;

10) совершенствование системы мониторинга и контроля перемещения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС с учетом наилучших практик Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также принятие комплекса мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС согласно рекомендациям Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

9. Совершенствование деятельности таможенных органов в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений, а также защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в отношении ввозимых (вывозимых) товаров

Неотъемлемым условием поддержания благоприятных условий для осуществления ВЭД (в том числе для целей поддержки экспортеров российской продукции) является

эффективная организация сил и средств таможенных органов, обеспечивающих защиту прав интеллектуальной собственности, соблюдение запретов и ограничений и валютный контроль.

Основными целями совершенствования деятельности таможенных органов в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений, а также защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в отношении ввозимых (вывозимых) товаров являются:

- 1) достижение уровня функционирования отдельных элементов единого автоматизированного механизма совершения таможенных операций, позволяющего реализовать взаимодействие таможенных органов и заинтересованных лиц в режиме времени, близком к реальному, с минимальным участием должностных лиц таможенных органов;
- 2) сосредоточение основных сил и средств таможенных органов, обеспечивающих соблюдение запретов и ограничений, а также защиту прав на объекты интеллектуальной собственности на этапе совершения таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, и (или) после выпуска товаров;
- 3) сохранение потенциала системы таможенных органов по недопущению причинения вреда в интересах защиты национальной безопасности, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Для достижения поставленных целей реализуются следующие взаимосвязанные задачи:

- 1) мониторинг и анализ оценки правоприменительной практики актов законодательства Российской Федерации о таможенном деле и правовых актов Российской Федерации в сфере применения запретов и ограничений, а также защиты прав на объекты интеллектуальной собственности для недопущения возникновения пробелов и двоякого толкования формируемых норм права ЕАЭС и иных международных договоров Российской Федерации;

2) повышение профессионального уровня кадрового состава и его всестороннего обеспечения, необходимого и достаточного в том числе для:

создания организационно-штатной структуры;

обеспечения ее оперативной управляемости, контроля и координации ее деятельности;

3) внедрение технологий таможенного администрирования, позволяющих обеспечить:

условия, при которых применение к товарам запретов и ограничений не будет являться барьером в использовании технологий автоматической регистрации;

внедрение механизма «единого окна» с учетом общепринятого международного опыта и практики;

исключение двоякого толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении (неотнесении) к объектам таможенного контроля;

реализацию механизмов обязательного предварительного информирования в части минимизации рисков несоблюдения права ЕАЭС, касающегося соблюдения запретов и ограничений;

недопустимость применения упрощенных процедур при совершении таможенных операций с товарами, которые подлежат дополнительным видам государственного контроля и идентифицированы как рискованные товары, требующие дополнительной проверки;

4) совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия в

целях обеспечения возможности получения документов и (или) сведений из них, необходимых для совершения таможенных операций, из информационных систем государственных органов (организаций) государств – членов ЕАЭС в рамках информационного взаимодействия таможенных органов и государственных органов (организаций) государств – членов ЕАЭС, а также негосударственных органов (организаций).

10. Совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов

Одним из основных факторов достижения стратегической цели таможенной службы Российской Федерации является соблюдение требований права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле участниками ВЭД, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, физическими лицами, таможенными органами и их должностными лицами.

Дальнейшее совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов позволит достичь необходимого уровня соблюдения таможенного законодательства, качественного улучшения таможенного администрирования, повышения роли таможенной службы в обеспечении устойчивого экономического роста Российской Федерации, формировании доходной части федерального бюджета за счет поступлений от таможенных платежей и укреплении экономической безопасности государства.

Основными целями совершенствования правового обеспечения деятельности таможенных органов являются:

1) обеспечение единообразного применения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации как таможенными органами и их должностными лицами, так и участниками ВЭД, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и физическими лицами на всей территории Российской Федерации;

2) повышение уровня законности решений, действий (бездействия), принимаемых (совершаемых) в области таможенного дела;

3) развитие внесудебных механизмов урегулирования споров в области таможенного дела, позволяющих минимизировать конфликтные ситуации, возникающие между таможенными органами и участниками ВЭД, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, физическими лицами;

4) повышение уровня доверия участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и физических лиц к административному порядку обжалования решений, действий (бездействия) в области таможенного дела;

5) сокращение количества исков и жалоб об оспаривании решений, действий (бездействия) таможенных органов и (или) их должностных лиц в области таможенного дела, поданных в судебные органы и таможенные органы;

6) совершенствование существующих и создание новых механизмов правовой работы с учетом потребностей права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации и сложившейся практики;

7) развитие информационно-аналитической составляющей правовой работы в таможенных органах.

Для достижения поставленных целей решаются следующие взаимосвязанные задачи:

1) совершенствование механизма досудебного урегулирования споров в области таможенного дела, в том числе посредством упрощения порядка подачи жалоб на решения, действия (бездействие) в области таможенного дела и повышения прозрачности процедуры их рассмотрения;

2) обязательный пересмотр в порядке ведомственного контроля решений, действий (бездействия), принятых (совершенных) таможенными органами и их должностными лицами в области таможенного дела, оспариваемых в судебном порядке, а также в рассмотрении жалоб по существу на которые отказано;

3) расширение практики проведения ведомственного контроля в случаях выявления в ходе мониторинга и анализа процесса и результатов совершения таможенных операций с использованием информационных ресурсов и баз данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов признаков принятия незаконных решений в области таможенного дела в целях оперативного реагирования на выявленные нарушения;

4) мониторинг и анализ практики применения норм права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле в целях выявления причин и условий, способствующих совершению нарушений;

5) совершенствование работы по принятию мер реагирования на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, признанные несоответствующими требованиям права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации;

6) активизация взаимодействия с судебными органами, органами прокуратуры и иными органами государственной власти в целях выработки единых подходов к применению норм права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле;

7) анализ судебной практики таможенных органов по различным категориям споров;

8) сокращение количества судебных дел, рассмотренных не в пользу таможенных органов;

9) модернизация информационной автоматизированной системы «Таможня и право», предусматривающей обеспечение возможности учета, систематизации и хранения в

электронном виде судебных решений, а также решений, принятых по результатам ведомственного контроля и рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействие) в области таможенного дела, в целях выявления неправомερных решений, носящих системный характер, и проблемных категорий решений в области таможенного дела исходя из правоприменительной практики различных регионов;

10) совершенствование порядка предоставления таможенными органами государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

11) повышение уровня правового сознания и правовой культуры должностных лиц таможенных органов и профессионального уровня должностных лиц правовых подразделений таможенных органов посредством проведения системной, целенаправленной учебной и методической работы.

11. Развитие системы предоставления государственных услуг

Федеральная таможенная служба предоставляет государственные услуги, опираясь на мировой опыт в области взаимодействия с бизнес-сообществом.

Основными целями развития системы предоставления государственных услуг являются:

1) повышение уровня удовлетворенности участников ВЭД, граждан и организаций результатами взаимодействия с таможенными органами при получении государственных услуг в области таможенного дела;

2) повышение доступности услуг для граждан и организаций, упрощение процедур взаимодействия с таможенными органами, предоставляющими услуги, снижение коррупционных рисков, повышение эффективности бюджетных расходов.

Дальнейшее развитие системы предоставления государственных услуг будет осуществляться с учетом требований ВТО по обеспечению безопасности торговли и содействию бизнесу путем проведения мероприятий по расширению перечня государственных услуг, предоставляемых ФТС России, и модернизации Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

12. Развитие международного сотрудничества

Международная деятельность ФТС России за последний период приобрела широкий характер. Основной ее целью является создание благоприятных условий осуществления ВЭД путем сокращения и упрощения таможенных процедур при экспорте и импорте.

Реализация этих целей осуществляется через создание таких проектов в таможенной сфере, как «зеленый коридор», взаимное признание результатов таможенного контроля, обмен снимками инспекционно-досмотровых комплексов (далее – ИДК), а также сотрудничество в области правоохраны.

К основным мероприятиям в сфере международного таможенного сотрудничества, запланированным на период 2016 – 2020 годов, можно отнести следующие:

1) организация международной деятельности ФТС России в части своей компетенции в реализации интеграционных процессов на пространстве СНГ и в рамках ЕАЭС;

2) развитие двусторонних отношений с таможенными службами иностранных государств

в целях содействия развитию торгово-экономического сотрудничества;

3) взаимодействие с международными организациями. Организация деятельности представителей ФТС России по участию в работе ВТамО, мероприятиях Подкомитета Россия – ЕС по таможенному и трансграничному сотрудничеству, форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Шанхайской организации сотрудничества в рамках Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству;

4) организация деятельности представителей ФТС России в рамках созданного Комитета таможенного сотрудничества БРИКС;

5) организация деятельности представителей ФТС России по участию в глобальных транспортных логистических проектах: «Экономический пояс Шелкового пути» и Международный транспортный коридор «Север – Юг»;

6) заключение международных договоров об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах с таможенными службами зарубежных стран;

7) создание правовой базы сотрудничества с таможенными службами в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

8) проработка вопросов организации обмена статистической информацией о товарах, перемещаемых во взаимной торговле с таможенными службами Японии, Бразилии, Турции, США, Восточной Республики Уругвай;

9) расширение сферы сотрудничества по обмену данными, характеризующими таможенную стоимость товаров, с таможенными службами зарубежных стран в целях ускорения процессов таможенного оформления и подтверждения данных, заявленных экспортерами в таможенной декларации;

10) расширение сферы сотрудничества с таможенными службами зарубежных стран в области обеспечения соблюдения запретов и ограничений, защиты прав интеллектуальной собственности и валютного контроля.

13. Совершенствование таможенной инфраструктуры

В целях реализации возложенных на таможенные органы задач необходимо создание необходимой и достаточной инфраструктуры.

Приоритетным направлением развития таможенной инфраструктуры является размещение таможенных органов преимущественно в помещениях, являющихся федеральной собственностью. Для этого необходимо решение следующих задач:

строительство (реконструкция) в рамках федеральных и ведомственных целевых программ служебно-производственных зданий, в том числе приближенных к государственной границе Российской Федерации;

приобретение объектов за счет средств федерального бюджета по мере необходимости;

передача Федеральным агентством по управлению государственным имуществом в оперативное управление таможенным органам помещений и перевод в федеральную собственность помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности;

привлечение инвестиций для вовлечения в хозяйственный оборот объектов,

строительство которых не завершено, и земельных участков, предоставленных таможенным органам и учреждениям, находящимся в ведении Федеральной таможенной службы.

14. Развитие информационно-технического обеспечения таможенных органов

Применение в деятельности таможенных органов Российской Федерации информационно-коммуникационных технологий повышает качество таможенного администрирования, обеспечивает автоматизацию процесса поступления доходов в федеральный бюджет, минимизирует издержки для участников ВЭД, связанные с совершением таможенных операций, обеспечивает соблюдение запретов и ограничений, а также защиту отечественных производителей и охрану объектов интеллектуальной собственности.

При этом результативность деятельности Федеральной таможенной службы непосредственно зависит от состояния информационно-технического обеспечения таможенных органов, развитие которого должно осуществляться по следующим основным направлениям:

создание условий, обеспечивающих устойчивое функционирование информационно-технических средств (далее – ИТС) таможенных органов;

позападный переход на оснащение таможенных органов ИТС и программным обеспечением отечественного производства.

Для эффективного использования финансовых ресурсов, выделяемых на информационно-коммуникационные технологии, необходимо в ближайшей перспективе обеспечить проведение наиболее приоритетных мероприятий по развитию информационно-технического обеспечения таможенных органов, в том числе:

предоставление услуг связи и обеспечение обмена информацией;

эксплуатация ИТС таможенных органов;

проведение модернизации и сопровождения специализированного программного обеспечения Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов;

проведение частичной замены вычислительной техники, средств защиты информации и телекоммуникаций, управления и передачи информации, выработавших установленные сроки эксплуатации;

проведение поэтапной модернизации главного и региональных центров обработки данных, в том числе выделение в самостоятельный блок комплекса вычислительных средств, содержащих приложения, работающие в режиме реального времени;

обеспечение эксплуатации ИДК и стационарных таможенных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь»;

проведение модернизации ИДК в целях улучшения технических и эксплуатационных характеристик и продления технического ресурса технологического оборудования.

15. Развитие межведомственного взаимодействия

Основной целью развития межведомственного взаимодействия является достижение уровня межведомственного взаимодействия, позволяющего таможенным органам в режиме онлайн получать актуальную информацию, необходимую и достаточную для принятия решений при осуществлении таможенных операций и таможенном контроле.

Основные направления развития межведомственного взаимодействия:

1) развитие Федеральной таможенной службой локальных инструментов механизма «единого окна» в целях интеграции в единую систему национального механизма «единого окна», таких как:

электронное декларирование с обязательным соблюдением однократности представления документов в рамках межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия;

автоматическое принятие юридически значимых решений, в том числе автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров на основании разрешений органа, их выдавшего, и сведений из Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов;

реализация общих процессов информационного взаимодействия между всеми заинтересованными участниками бизнес-процессов в морских портах;

расширение направлений использования таможенными органами предварительной информации при совершении таможенных операций и декларировании, осуществлении таможенных процедур, в том числе при выпуске товаров;

обеспечение запретов и ограничений, валютного контроля и защиты прав интеллектуальной собственности, позволяющих обеспечить взаимодействие таможенных органов и заинтересованных лиц исключительно в электронном виде в режиме времени, близком к реальному, без участия должностных лиц таможенных органов на этапе декларирования и выпуска товаров;

2) расширение информационного взаимодействия в электронном виде с правоохранительными органами, в том числе осуществление комплекса организационно-технических мероприятий по поэтапному размещению информации в межведомственном информационном ресурсе (Единый реестр проверок);

3) актуализация действующих соглашений об информационном взаимодействии ФТС России с федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) с учетом расширения задач, стоящих перед ФОИВ, модернизация ИТС Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов на основе перспективных информационных технологий и программно-технических решений.

16. Совершенствование работы с кадрами

Достижение целей и задач, возложенных на таможенные органы, осуществляется путем систематической и целенаправленной реализации кадровой политики, основными направлениями которой являются:

подбор и расстановка кадров;

обеспечение необходимого профессионального уровня должностных лиц и работников таможенных органов;

реализация в таможенных органах требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Основными направлениями совершенствования работы с кадрами являются:

совершенствование управления кадровым составом таможенных органов и повышение качества формирования кадрового состава;

совершенствование системы профессионального развития должностных лиц и работников таможенных органов, повышение их профессионализма и компетентности;

повышение престижа службы в таможенных органах;

совершенствование антикоррупционных механизмов.

17. Развитие социальной сферы

Целевым ориентиром развития социальной сферы таможенной службы Российской Федерации является обеспечение социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и иных категорий граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации (далее – должностные лица и иные категории граждан), предоставление им социальных гарантий, а также улучшение их жилищных условий и материального обеспечения.

Основными задачами развития социальной сферы являются:

установление и реализация прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций для должностных лиц и иных категорий граждан;

решение социальных проблем, связанных с охраной здоровья, отдыхом и удовлетворением культурных потребностей;

достижение необходимого уровня обеспечения социальными услугами, жилыми помещениями и установленными видами довольствия;

совершенствование механизмов и институтов социальной защиты в таможенных органах.

18. Развитие экспертно-криминалистической деятельности

Основной задачей экспертно-криминалистической деятельности ФТС России является высокопрофессиональное и полное экспертное обеспечение таможенных органов как в целях таможенного контроля, так и в правоохранительных целях.

Текущий уровень кадрового, научно-технического, приборного потенциала, развития инфраструктуры Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления (далее – ЦЭКТУ) позволяет решать абсолютное большинство задач в области таможенной и судебной экспертизы, которые ставятся таможенными органами. При этом основным проблемным вопросом является высокая экспертная нагрузка, негативно влияющая как на качество, так и на сроки производства экспертиз и исследований в таможенных целях. Снижение качества экспертиз характеризуется, в первую очередь, увеличением экспертных ошибок, несоблюдением процессуального порядка выполнения экспертиз, что, в свою очередь, негативно отражается на показателях эффективности деятельности таможенных органов. Увеличение сроков производства экспертиз, в которых большую часть времени занимает ожидание в создавшейся очереди, транспонируется в конфликт с интересами участников ВЭД, заинтересованными в уменьшении сроков таможенного контроля и проведения следствия и дознания, по причине невозможности распоряжения в эти временные сроки обеспечительными депозитными денежными средствами или товарами. Это, в свою очередь, ведет к увеличению возможных коррупционных проявлений, а также негативно сказывается на оценке деятельности таможенных органов участниками ВЭД.

Основной причиной перечисленных негативных факторов является отсутствие нормативного правового механизма контроля и регулирования экспертной нагрузки, в первую очередь, за счет увеличения эффективности применения системы управления рисками при применении таможенной экспертизы как меры минимизации рисков, а также применения правоохранным блоком таможенных органов подходов к определению стоимости товаров, отличных от экспертного, установленных законодательством.

В связи с этим основным целевым показателем решения поставленной задачи является уровень соответствия экспертной нагрузки штатному расписанию экспертно-криминалистических подразделений ЦЭКТУ.

Кроме создания системы регулирования и контроля экспертной нагрузки в целях решения указанных проблемных вопросов и дальнейшего развития экспертно-криминалистической деятельности таможенных органов необходимо реализовать мероприятия по следующим направлениям:

обеспечению высокого научно-технического уровня приборной базы при выполнении таможенных экспертиз и инфраструктуры, соответствующих стандартам для таможенных лабораторий ВТамО;

расширению практики применения внутриведомственной системы электронного взаимодействия в целях сокращения сроков принятия решений;

сокращению сроков выполнения таможенных экспертиз, а также экспертиз, назначаемых по делам об административных правонарушениях и уголовным делам, путем проведения организационно-штатных мероприятий и интенсификации производства.

IV. Итоги реализации Комплексной программы развития ФТС России до 2020 года

Главной задачей мероприятий, проводимых в рамках комплексной программы, должна стать клиентоориентированность Федеральной таможенной службы с одновременным повышением уровня добросовестности участников ВЭД, основанного на добровольном соблюдении таможенных правил. Создание таких условий ведения внешней торговли, при которых нарушение таможенного законодательства станет невыгодным для субъектов предпринимательской деятельности. Величина финансовых и репутационных потерь при совершении таможенных и налоговых правонарушений должна стимулировать участника ВЭД к добросовестному ведению бизнеса.

Работа Федеральной таможенной службы должна основываться на транспарентности, предсказуемости, законности и обоснованности.

Комплексная программа обеспечит автоматизацию бизнес-процессов, связанных с таможенным администрированием, и взаимодействие таможенных органов с бизнесом преимущественно в электронном виде, сократит временные и финансовые издержки для участников ВЭД и повысит эффективность таможенного контроля.

Совершенствование процессов таможенного администрирования повысит конкурентоспособность российских участников ВЭД на международном рынке и инвестиционную привлекательность государства, а также будет способствовать развитию транспортной инфраструктуры Российской Федерации.

Целевые показатели решения задач Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года

№ п/п

Целевой показатель

Единица измерения

Годы

2016

2017

2018

2019

2020

Ключевые показатели «10 шагов навстречу бизнесу»

1

Доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных
в центрах электронного декларирования

%

16

20

30

60

95

2

Доля центров электронного декларирования, размещенных на площадях, находящихся в госуда

%

78

80

80

90

100

3

Доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на экспортируемые товары

%

35,7

50

60

70

99

4

Доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на импортируемые товары

%

1,6

10

30

60

99

5

Доля автоматически выпущенных электронных деклараций на экспортируемые товары, поданные

%

20

25

40

60

80

6

Доля автоматически выпущенных электронных деклараций на импортируемые товары, поданные

%

0

5

25

50

80

7

Доля товарных партий

с результативными мерами по минимизации рисков

%

39,8

40

43

45

50

8

Доля автоматических профилей рисков от общего количества действующих профилей рисков

%

77

80

82

85

90

9

Доля таможенных и иных платежей, уплачиваемых с применением лицевых счетов юридически

%

0,1

30

50

75

100

10

Доля выявляемых оперативными подразделениями таможенных органов преступлений в общем

%

83

85

86

88

90

Мониторинговые показатели

I. Совершенствование таможенного контроля при декларировании товаров

11

Доля транзитных деклараций, оформленных российскими лицами в электронной форме в отношении товаров, следующих по территории Российской Федерации

%

11

45

65

75

99

12

Доля разрешений на переработку товаров на таможенной территории (вне таможенной территории)

%

-

-

-

100

100

13

Доля свидетельств уполномоченных экономических операторов, выданных ФТС России в электронном виде

%

-

-

-

100

100

II.

14

Доля объектов таможенного контроля после выпуска товаров, по которым проводится мониторинг от общего количества объектов таможенного контроля после выпуска товаров, относящихся к

%

-

20

25

30

35

15

Результативность таможенных проверок, проводимых на основании информации о наличии пр

%

-

82

83

84

85

III.

16

Доля деклараций на товары, подаваемых участниками ВЭД, чья деятельность характеризуется

%

44

50

60

70

80

17

Доля товарных партий, в отношении которых учитывалась информация ФНС России для целей

%

-

75

90

100

100

IV.

18

Доля взыскания сумм административных штрафов в результате привлечения лиц к административной ответственности (включая административное валютного законодательства) от прогнозируемого значения

%

100

100

100

100

100

19

Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назна

%

94,63

86

87

88

89

20

Доля уголовных дел, выявленных оперативными подразделениями таможенных органов по факту изъятия предметы преступления (контрабанды), в общем количестве уголовных дел, выявленных

%

35

38

39

40

41

21

Доля уголовных дел, возбужденных таможенными органами по статьям 229.1 и 226.1 (в части

%

50

52

53

55

58

V.

22

Снижение доли участников внешнеэкономической деятельности, отнесенных ФТС России к

%

-

5

5

5

5

23

Модернизация и наполнение сервиса «Валютный контроль» «Личного кабинета участника ВЭД

%

более

70

80

90

95

100

VI.

24

Доля сведений из разрешительных документов, полученных таможенными органами в ходе сов

%

91

92

93

96

99

VII

25

Доля рассмотренных в порядке ведомственного контроля решений, действий (бездействия), пр

%

40

60

70

85

100

26

Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по и

%

- [1]

не менее 80

не менее 85

не менее 90

не менее 95

VIII

27

Доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг

%

60 [\[2\]](#)

65

70

75

80

IX

28

Количество международных правовых актов о предварительном информировании таможенных

шт.

8

9

10

11

12

X.

29

Увеличение количества введенных площадей объектов таможенной инфраструктуры, относящихся к объектам

Тыс. кв. м

9,729

15,819

15,819

23,519

29,219

XI.

30

Коэффициент технической готовности инспекционно-досмотровых комплексов для обеспечения

-

-

0,85

0,85

0,87

0,90

31

Доля инспекционно-досмотровых комплексов таможенных органов, прошедших модернизацию

%

3,5

7,0

25,0

42,0

60,0

32

Коэффициент готовности технических средств таможенного контроля за делящимися и ради

-

0,84

0,850

0,853

0,855

0,859

33

Доля средств вычислительной техники с характеристиками и сроками эксплуатации, достаточ

%

63

65

70

77

84

34

Доля основных каналов передачи данных Ведомственной интегрированной телекоммуникацион

%

81

83

85

87

89

XII.

35

Доля ошибок от общего объема обработанных межведомственных запросов, характеризующих качество функционирования информационных систем Единой автоматизированной информац

%

≤1

≤1

≤1

≤1

≤1

XIII.

36

Сохранение кадрового потенциала

и обеспечение укомплектованности таможенными

%

91,6

92

92

92

92

37

Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по доп

%

26,6

28,5

30,3

32,0

33,6

XIV.

38

Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по п

% от выделенного объема бюджетного финансирования

-

не менее 99

не менее 99

не менее 99

не менее 99

39

Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по п

% от выделенного объема бюджетного финансирования

-

не менее 99

не менее 99

не менее 99

не менее 99

40

Количество должностных лиц таможенных органов, ежегодно проходящих санаторно-курортно

чел.

8700

8900

9910

10160

10871

41

Суммарная мощность поликлиник Федеральной таможенной службы

посещений в день

1200

1240

1305

1425

1650

[1] Показатель на 2016 год не устанавливался.

[2] Значение показателя, установленное на 2016 год, в общем количестве опрошенных участников ВЭД.

План мероприятий по реализации Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года

№ п/п

Мероприятие

Срок исполнения

Форма реализации

Ответственный исполнитель, соисполнитель

I

1

Введение обязательного предварительного информирования в отношении всех видов транспо

2017 – 2020 годы

проекты решений Коллегии Евразийской экономической комиссии

ГУОТОиТК

II

2

Реализация возможности подачи транзитной декларации в электронной форме, а также пред

2017 год

проект приказа Минфина России

ГУОТОиТК

3

Подготовка и направление в ФТС России предложений о размещении таможенных по
(центров электронного декларирования)
на площадях, находящихся в федеральной собственности

2017 – 2020 годы

письма с комплектом документов

в установленном порядке

РТУ,

ТНП

4

Рассмотрение предложений РТУ и ТНП

о размещении таможенных постов

(центров электронного декларирования) на площадях, находящихся в федеральной собственности

2019 – 2020 годы

в установленном порядке

ГоргИУ,

ГУОТОиТК

5

Автоматическая регистрация деклараций
на товары, поданных в форме электронного документа

2017 год

проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, устанавливающий порядок со

ГУОТОиТК,

АУ,

ГУФТДиТР,

УТН,

УТОВиЭК,

ГУИТ

6

Концентрация декларирования товаров на таможенных постах (центрах электронного деклар

2017 – 2020 годы

правовой акт

ФТС России,

проект приказа Минфина России

ГУОТОиТК,

АУ,

УТН,

УТОВиЭК,

ГОргИУ

7

Обеспечение использования таможенными органами для целей таможенного контроля сведений

2020 год

приказ ФТС России о проведении эксперимента по учету товаров в таможенных органах

ГУОТОиТК

ГУИТ

ЦИТТУ

8

Обеспечение возможности подачи сведений в электронном виде в отношении товаров для лич

2020 год

проекты приказов Минфина России
и ФТС России

ГУОТОиТК,

ГУФТДиТР,

ГУИТ,

ЦИТТУ

9

Реализация возможности включения юридического лица в реестр уполномоченных экономиче

2017 год

проект приказа Минфина России функциональные требования доработку программных средств

ГУОТОиТК

2018 год

акт сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

10

Реализация возможности получения разрешения на переработку товаров на таможенной территории

2017 год

приказ ФТС России, функциональные требования к переработке программных средств

ГУОТОиТК

2018 год

акт сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

III

11

Проведение мероприятий по созданию системы прослеживаемости движения товаров ЕАЭС в

2017 – 2019 годы

приказ (ы) ФТС России, письма в Евразийскую эк. Комиссию, Минфин России

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

12

Участие во внутригосударственном согласовании проекта соглашения о механизме прослежива
в рамках Евразийского экономического союза

май 2017 года

письмо

в Минфин России

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

13

Подготовка и направление в Минфин России предложений по внесению изменений и дополнен

2017 – 2020 годы

письмо ФТС России

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

14

Подготовка и направление в Минфин России предложений по изменению и дополнению Решен

2017 год

письмо ФТС России

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

15

Проведение мероприятий, направленных на развитие системы маркирования товаров с учетом

2017 – 2020 годы

приказ(ы) ФТС России

ГУТКПВТ, заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

16

Проведение эксперимента по маркированию лесоматериалов на базе Иркутской таможни.

Подготовка предложений по результатам проведения эксперимента

2017 – 2018 год

эксперимент по маркированию лесоматериалов на базе ФТС России

ГУТКПВТ, заинтересованные структурные подразделения

ФТС России,

СТУ

17

Участие в разработке и реализации пилотного проекта по маркированию фармацевтической

2017 – 2020 годы

письмо

в Минфин России

ГУТКПВТ заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

18

Проведение мероприятий по обеспечению автоматического (автоматизированного) выбора об

2017 – 2020 годы

приказ (ы) ФТС России, функциональные требования доработку программных средств, акт сдачи

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

19

Разработка методики определения перспективных направлений таможенного контроля после в

март

2017 года

докладная записка

ФТС России

ГУТКПВТ

20

Разработка порядка организации планирования в таможенных органах Российской Федерации

2017 год

приказ ФТС России,

функциональные требования

на доработку программных средств

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

21

Подготовка функциональных требований на проведение работ по модернизации КПС «Постко

сентябрь

2017 года

функциональные требования

на доработку программных средств

ГУТКПВТ

22

Разработка и актуализация профилей рисков, разработанных на таможенную операцию «18» (

ежегодно в течение года;

по мере необходимости

профили рисков

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

23

Разработка и актуализация целевых методик на выявление рисков после выпуска товаров

ежегодно в течение года;

по мере необходимости

целевые методики

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

24

Подготовка и направление обзоров в таможенные органы по результатам анализа пр

ежегодно

до 1 июня года, следующего

за отчетным

письма ФТС России

ГУТКПВТ

25

Автоматизация процессов проведения таможенного контроля после выпуска товаров

2017 – 2020 годы

функциональные требования к доработке программных средств при приеме выполненных работ

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

ЦИТТУ,

ГУИТ

26

Обеспечение формирования отчета о применении мер по минимизации рисков на этапе после в

2017 – 2018 годы

письма ФТС России

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

27

Обеспечение возможности автоматического расчета финансовой устойчивости УЭО и иных ли

2017 – 2018 годы

приказ

ФТС России, функциональные требования доработку программных средств

ГУТКПВТ,

ЦИТТУ,

ГУИТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

28

Совершенствование механизмов профилактики правонарушений в таможенной сфере

2017 – 2020 годы

обзоры (доклады) по правоприменительной практике таможенных органов и по соблюдению об

УСО,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

29

Подготовка обзоров по выявленным нарушениям у лиц с низкой степенью рисков нарушения та

ежегодно,

до 1 апреля года, следующего

за отчетным

пресс-релиз

ГУТКПВТ,

УСО

30

Обеспечение возможности использования «Личного кабинета участника ВЭД» в целях ознаком

2018 год

приказ ФТС России, функциональные требования доработку программных средств

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

IV

31

Совершенствование правовой базы, регламентирующей порядок применения системы управлен

2017 – 2020 годы

проекты нормативных правовых актов

АУ

32

Обеспечение автоматизации процессов выявления рисков на уровне не менее 90%

2020 год

обеспечение доли автоматизированных профилей рисков в общем количестве действующих

АУ,
заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

33

Внедрение субъектно-ориентированной модели системы управления рисками, основанной на

2017 – 2020 годы

приказ ФТС России

АУ

34

Обеспечение результативности мер по минимизации рисков, применяемых при таможе

2020 год

обеспечение доли товарных партий с результативными мерами по минимизации рисков, прим

АУ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

35

Распределение применения мер по минимизации рисков на этапе до и после выпуска товаров
от уровня риска нарушения таможенного законодательства участниками внешнеэкономической

2017 – 2020 годы

приказ ФТС России

АУ,

ГУТКПВТ

36

Внедрение и использование в процессе управления рисками программных продуктов с возмож

2017 – 2020 годы

приказ ФТС России

АУ

V

37

Разработка нормативных правовых актов
по вопросам, относящимся к компетенции ГУФТДиТР

2017 – 2020 годы

проекты нормативных правовых актов

ГУФТДиТР

38

Развитие информационного межведомственного взаимодействия в целях реализации функций

2017 – 2020 годы

соглашения об информационном взаимодействии, в том числе технологические карты межведом

ГУФТДиТР

2017 – 2020 годы

электронные сервисы межведомственного электронного взаимодействия

ЦИТТУ,

ГУИТ

39

Совершенствование механизмов контроля за предоставлением льгот по уплате таможенных пл

2018 год

функциональные требования к разработке программных средств

ГУФТДиТР

в сроки, установленные контрактом на модернизацию/ сопровождение программных средств

акты сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

40

Предоставление государственных услуг
в электронном виде

2017 – 2020 годы,

на постоянной

основе

отчет о предоставлении государственных услуг

ГУФТДиТР в части касающейся

41

Переход на электронный документооборот при администрировании таможенных и иных платежей

2017 – 2020 годы

проекты правовых актов на разработку программного обеспечения

ГУФТДиТР

2018 – 2020 годы

акты сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

42

Администрирование денежных средств юридическими лицами с применением лицевых счетов,

2017 год

функциональные требования к разработке программных средств

ГУФТДиТР в части касающейся

2018 год

акты сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

2019 год

проект правового
акта

ГУФТДиТР

43

Развитие технологии уплаты таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на та

2017 – 2019 годы

проекты правовых актов и функциональные требования на доработку программных средств

ГУФТДиТР

в сроки, установленные контрактом на модернизацию/ сопровождение программных

средств

акты сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

44

Совершенствование применения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов

2017 – 2020 годы

проекты правовых актов и функциональные требования на доработку программных средств

ГУФТДиТР

в сроки, установленные контрактом на модернизацию/ сопровождение программных

средств

акты сдачи-приемки выполненных работ

ЦИТТУ,

ГУИТ

VI

налоговых и иных платежей

45

Подготовка и направление в ГУИТ функциональных требований на проведение работ по моде

в течение месяца после завершения приемки отчетных материалов по научно-исследовательск
и налогового администрирования,
а также валютного контроля, основанного на создании
и применении интегрированных информационных телекоммуникацион-ных технологий федера

функциональные требования доработку программных средств

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

46

Разработка актуализированного перечня информации, необходимой для подготовки новой вер

в течение двух месяцев

после завершения приемки отчетных материалов
по НИР

письмо ФТС России

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

47

Разработка проекта технологической карты межведомственного взаимодействия между ФТС Р

в течение месяца после завершения приемки отчетных материалов
по НИР

письмо ФТС России

ГУТКПВТ,

ГУИТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

48

Разработка методики по выбору объектов таможенного контроля после выпуска товаров с исп

октябрь 2017 год

приказ ФТС России

ГУТКПВТ

49

Подготовка и направление в ГУИТ функциональных требований на проведение работ по модерн

октябрь 2017 года

функциональные требования доработку программных средств

ГУТКПВТ

50

Доработка программных средств Единой автоматизированной информационной системы тамо

2018 год,

далее до 2020 года

по мере необходимости

в соответствии с установленным порядком

ЦИТТУ,

ГУИТ,

ГУТКПВТ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

VII

51

Повышение качества производства по делам об административных правонарушениях

2017 – 2020 годы

увеличение доли дел

об административных правонарушениях,

по которым вынесены постановления

о назначении наказания, за исключением дел

об административных правонарушениях, производство

по которым прекращено взыскание обжалованных дел об административных правонарушениях (с 86% в 2017 году).

УТРД

52

Совершенствование организации работы таможенных органов по исполнению постановлений п

2017 – 2020 годы

увеличение сумм денежных средств, поступающих в результате привлечения лиц к администр

УТРД

53

Совершенствование внутриведомственного контроля за оперативно-розыскной деятельностью

2017 – 2020 годы

увеличение количества выявляемых оперативно-розыскными подразделениями таможенных ор

ГУБК

54

Повышение эффективности деятельности оперативно-розыскных подразделений таможенных

2017 – 2020 годы

увеличение доли уголовных дел, возбужденных оперативно-розыскными подразделениями таможенных

ГУБК

55

Повышение эффективности деятельности оперативно-розыскных подразделений таможенных

2017 – 2020 годы

увеличение доли уголовных дел, возбужденных таможенными органами по статьям 229.1 и 226

ГУБК

56

Оснащение правоохранительных подразделений современными системами интеллектуального

2017 – 2020 годы

эксплуатация и использование ФТС России правоохранительными подразделениями информации по откры

ГУБК,

ГУИТ,

ЦИТТУ

57

Организация доступа должностных лиц таможенных органов к информационным ресурсам Ф

2017 – 2020 годы

наличие доступа должностных лиц ФТС России к информационным ресурсам ФГУП «Почта России»

ГУБК,

ГУОТОиТК,

ГУИТ,

ЦИТТУ

VIII

58

Информирование участников внешнеэкономической деятельности о наличии в информационны

2017 – 2020 годы

электронная

УТОВЭК,

ГУИТ,

ЦИТТУ

59

Обеспечение использования таможенными органами баз данных валютного контроля для выявления

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

УТОВЭК

IX
и ограничений, а также защиты прав интеллектуальной собственности в отношении ввоза

60

Актуализация перечней товаров с указанием кодов ТН ВЭД ЕАЭС в целях определения необлагаемых с товарами

на постоянной основе

перечни товаров, размещенные на сайте ФТС России

УТОВЭК,

УТН,

УСО

61

Достижение уровня функционирования отдельных элементов единого автоматизированного механизма

2018 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

УТОВЭК,

ГУИТ,

ЦИТТУ

62

Совершенствование нормативной правовой базы предоставления ФТС России государственной

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

УТОВЭК,

ПУ

63

Обеспечение межведомственного взаимодействия в электронном виде в режиме времени, бли

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

ГУИТ,

ЦИТТУ,

УТОВЭК

64

Актуализация действующих технологических карт межведомственного взаимодействия

на постоянной основе

в соответствии с установленным порядком

УТОВЭК,

ГУИТ

65

Актуализация действующих соглашений об информационном обмене с федеральными органами

на постоянной основе

в соответствии с установленным порядком

УТОВЭК

Х. Совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов

66

Совершенствование механизма досудебного урегулирования споров в области таможенного де

2017 год

федеральный закон

ПУ

67

Разработка и утверждение Положения об организации работы по проведению анализа и принятию

2017 год

приказ ФТС России

ПУ

68

Модернизация информационной автоматизированной системы «Таможня и право», предусматривающей

2017 год

2018 год

функциональные требования к разработке программных средств

акт сдачи-приемки выполненных работ

ПУ

ЦИТТУ

ГУИТ

ПУ

69

Переработка Административного регламента
ФТС России от 9 июня 2012 г. № 1128

Федеральной таможенной службы по предостав

2017 год

приказ Минфина России

ПУ

70

Мониторинг качества предоставления государственной услуги по информированию об актах таможни и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Рос

2017 – 2020 годы

в соответствии
с установленным порядком

ПУ

71

Анализ судебной практики таможенных органов по различным категориям споров

2017 – 2020 годы

обзоры судебной практики

ПУ

72

Повышение правовой культуры должностных лиц таможенных органов

2017 – 2020 годы

семинары, круглые столы, учебные занятия

ПУ,

заинтересованные

структурные подразделения

ФТС России,

РТА

XI

73

Перевод в электронный вид государственных услуг, предоставляемых ФТС России

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

ГУИТ,

ЦИТТУ,

заинтересованные структурные подразделения

ФТС России

74

Развитие Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, в том

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

ГУИТ

XII

75

Организация международной деятельности ФТС России в части своей компетенции в реализа

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

УТС

76

Организация работы Объединенной коллегии таможенных служб государств СНГ

2017 – 2020 годы

в соответствии с установленным порядком

УТС

77

Создание и развитие двусторонних отношений с таможенными службами иностранных госуда

2017 – 2020 годы

международные правовые акты

УТС

78

Взаимодействие с международными организациями.

Организация деятельности представителей ФТС России по участию в работе Всемирной таможенной организации

Организация деятельности представителей ФТС России в рамках созданного Комитета таможенных экспертов

Подготовка проекта межправительственного соглашения стран БРИКС о сотрудничестве и взаимной выгоде

2017 – 2020 годы

информационные и аналитические материалы, международные правовые акты

УТС

79

Организация деятельности представителей ФТС России по участию в глобальных транспортных коридорах

2017 – 2020 годы

информационные и аналитические материалы, международные правовые акты

УТС

80

Заключение международных договоров об организации обмена предварительной информацией

Разработка протоколов «Зеленый коридор» с таможенными службами Республики Узбекистан

2017 – 2020 годы

международные правовые акты

УТС

81

Создание правовой базы сотрудничества с таможенными службами, в том числе Азербайджан

2017 – 2020 годы

международные правовые акты

УТС

82

Проработка вопросов организации обмена статистической информацией с таможенными службами

2017 – 2020 годы

международные правовые акты

УТС

83

Расширение сферы сотрудничества по обмену данными, характеризующими таможенную стоимость товаров

2017 – 2020 годы

международные правовые акты

УТС

XIII

84

Увеличение площадей, относящихся к федеральной собственности, для размещения должностных

2017 – 2020 годы

приказы ФТС России

ГУТО,

РТУ

85

Передача объектов таможенной инфраструктуры, расположенных на территориях особых экономических зон и находящихся в частной собственности ОАО «Особые экономические зоны», в федеральное управление таможенным органам ОЭЗ в Санкт-Петербурге; ОЭЗ в г. Дубне; ОЭЗ в г. Зеленограде

2017 – 2020 годы

приказы ФТС России

РТУ,

ГУОТОиТК,

ГУТО,

ГФЭУ

86

Передача Росимуществом таможенным органам в оперативное управление помещений из казны

2017 – 2020 годы

приказы ФТС России

ГУТО,

ГФЭУ

XIV

87

Создание условий, обеспечивающих устойчивое функционирование информационно-техниче

на постоянной основе

в соответствии с установленным порядком

ГУИТ

XV

88

Разработка справочника квалификационных требований к специальности, направлениям

2017 год

справочник квалификационных требований ФТС России

УГСК,

структурные подразделения
ФТС России

89

Разработка положения об организации работы по формированию кадрового резерва для выд

2017 – 2020 годы

приказ

ФТС России

УГСК

90

Актуализация перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, по ко

2017 – 2020 годы

приказ ФТС России

УГСК,

структурные подразделения
ФТС России

91

Актуализация Плана проведения ротации федеральных государственных гражданских служащ

2017 – 2020 годы

приказ
ФТС России

УГСК,

структурные подразделения
ФТС России

92

Разработка квалификационных требований, необходимых для замещения должностей

2017 год

приказ
ФТС России

УГСК,

структурные подразделения
ФТС России

93

Разработка дополнительных профессиональных программ по направлениям, актуальным на со

2017 – 2020 годы

дополнительные профессиональные программы ФТС России

РТА,

УГСК,

структурные подразделения
ФТС России

94

Повышение эффективности деятельности подразделений по противодействию коррупции по

2017 – 2020 годы

осуществление оперативных мероприятий по выявлению и пресечению коррупционных дел

УПК

XVI

95

Предоставление имеющим специальные звания сотрудникам таможенных органов в качестве

ежегодно

предоставление единовременной социальной выплаты

ГУТО,

ГФЭУ,

РТУ,

ТНП

96

Предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии

ежегодно

предоставление единовременной субсидии

ГУТО,

ГФЭУ,

РТУ,

ТНП

97

Санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых должностных лиц, отдельных категорий

ежегодно

достижение плановых показателей по количеству лиц, получивших санаторно-курортное лечение

ГУТО,

РТУ,

ТНП,

санаторно-курортные учреждения

98

Лечебно-профилактическая деятельность медицинских учреждений ФТС России

ежегодно

достижение плановых показателей по располагаемой мощности учреждений

ГУТО,

РТУ,

ТНП,

учреждения, находящиеся в ведении ФТС России

99

Создание ведомственной поликлиники ФТС России в Санкт-Петербурге

2017 год

распоряжение Правительства Российской Федерации

ГУТО,

РТУ

XVII

100

Доработка программного средства АИС «БД «Экспертиза» и переход на электронный обмен

2017 – 2020 годы

(по мере необходимости)

в соответствии

с установленным порядком

ЦИТТУ,

ГУИТ,

ЦЭКТУ,

ГУОТОиТК,

101

Совершенствование применения принципа выборочности таможенного контроля в рамках сист

2017 – 2020 годы

(по мере необходимости)

письма ЦЭКТУ в АУ с предложениями по актуализации профилей риска

ЦЭКТУ,

АУ,

ГУОТОиТК

102

Совершенствование системы показателей эффективности деятельности ЦЭКТУ

2017 год

приказ ЦЭКТУ

ЦЭКТУ

[1] Точные значения к формам реализации мероприятий будут скорректированы по итогам 2016 года.

Используемые сокращения

ГОргИУ

- Главное организационно-инспекторское управление

ГФЭУ

- Главное финансово-экономическое управление

ГУОТОиТК

- Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля

ГУТКПВТ

- Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров

ГУФТДиТР

- Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования

ГУТО

- Главное управление тылового обеспечения

ГУБК

- Главное управление по борьбе с контрабандой

ГУИТ

- Главное управление информационных технологий

УТРД

- Управление таможенных расследований и дознания

АУ

- Аналитическое управление

ПУ

- Правовое управление

УГСК

- Управление государственной службы и кадров

УПК

- Управление по противодействию коррупции

УТН

- Управление товарной номенклатуры

УТОВЭК

- Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля

УСО

- Управление по связям с общественностью

УТС

- Управление таможенного сотрудничества

ЦИТТУ

- Центральное информационно-техническое таможенное управление

ЦЭКТУ

- Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление

РТУ

- региональные таможенные управления

СТУ

- Сибирское таможенное управление

ТНП

- таможни, непосредственно подчиненные ФТС России

РТА

- Российская таможенная академия

СМЭВ

- система межведомственного электронного взаимодействия

СНГ

- Содружество Независимых Государств

ЕЭК

- Евразийская экономическая комиссия

ТН ВЭД ЕАЭС

- единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономич

ОЭЗ

- особые экономические зоны